

### ***S3.C4 El contexto de las comunidades. Demografía, pobreza multidimensional, abastecimiento y cuidado del agua***

CARLOS ARMANDO PERALTA VARELA  
AGUSTÍN VERDUZCO ESPINOSA

Con la finalidad de dar cuenta de la situación socioeconómica de las comunidades estudiadas y del municipio donde se encuentran ubicadas, se presentan datos sobre la composición de la población y tres indicadores de carencias sociales que componen el grado de pobreza multidimensional en el que se encuentran. Los indicadores que se tomaron en cuenta son rezago educativo, vivienda y acceso a la salud, que se consideran los más relevantes para el objetivo de la presente investigación.

De igual manera, como contexto, se presenta un panorama sobre el abastecimiento y cuidado del agua en México, en específico en localidades con más de 2,500 habitantes, tomando en cuenta tres indicadores: el abastecimiento de agua de pipas, el abastecimiento de agua para beber y el gasto semanal en agua embotellada. Estos datos fueron tomados de la encuesta del INEGI Módulo de Hogares y Medio Ambiente que se levantó en un cuestionario anexo de la Encuesta Nacional de los Hogares (ENH) 2017.

La indagación de los datos muestra que ambas comunidades se encuentran en situación de marginación y pobreza multidimensional con un nivel alto respecto a los comparativos con el promedio municipal, y que San Pedro Itzicán se encuentra en una situación aún más desfavorable que Mezcala.

#### **DATOS SOCIODEMOGRÁFICOS**

El municipio de Poncitlán contaba en 2015 con una población de 51,944 personas, de las cuales 49.1% eran hombres y 50.9% eran mujeres. Comparado con el censo de 2010 hubo un incremento de la población municipal de 7.3% en cinco años (INEG, 2019). En 2010 el municipio de Poncitlán contaba con 48,408 habitantes, de los cuales 10.7% correspondía a San Pedro Itzicán y 10.3% a Mezcala.

Para 2020 la población total del municipio era de 53,659, de los cuales 23,721 eran hombres y 24,687 eran mujeres. Comparados ambos censos, el incremento poblacional fue de 10.84%. Del total de la población municipal, 12.46% correspondía a San Pedro Itzicán y 11.25% a Mezcala. Ambas comunidades representarían 23.71% de la población municipal.

**TABLA 3.4.1 POBLACIÓN TOTAL**

	2000	2010	2020
Poncitlán	12,418	13,581	53,659
San Pedro Itzicán	4,478	5,199	6,686
Mezcala	3,896	5,005	6,042

**TABLA 3.4.2 POBLACIÓN FEMENINA**

	2000	2010	2020
Poncitlán	s/d	7,043	24,687
San Pedro Itzicán	s/d	2,719	3,499
Mezcala	s/d	2,521	3,050

**TABLA 3.4.3. POBLACIÓN MASCULINA**

	2000	2010	2020
Poncitlán	s/d	6,538	23,721
San Pedro Itzicán	s/d	2,480	3,187
Mezcala	s/d	2,484	2,997

Fuente: INEGI, censos y conteos nacionales, 2000-2010; censo 2020.

## LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN LAS COMUNIDADES DE SAN PEDRO ITZICÁN Y MEZCALA DE LA ASUNCIÓN

Según el Coneval, una persona se considera en situación de pobreza multidimensional cuando sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y los servicios que requiere para satisfacer sus necesidades y presenta carencia en al menos uno de los siguientes seis indicadores: rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, y servicios básicos en la vivienda.

En Poncitlán, en 2010 la población en situación pobreza multidimensional era de 53.1%, y para 2015 de 47.8%. La población vulnerable por carencias sociales representaba 33.6% en 2010 y, para 2015, 28.7%.

Si bien se podría analizar y profundizar en cada uno de los seis indicadores, consideramos solamente tres de ellos para este apartado, porque además de mostrar el importante grado de pobreza en ambas poblaciones, también ayudan a evidenciar que si bien son comunidades muy similares (ubicadas en el mismo municipio y separadas por solo unos kilómetros de distancia), San Pedro Itzicán se encuentra en un grado de pobreza mayor. Los indicadores que tomaremos para este comparativo son tres: salud, vivienda y educación. Además, estos indicadores son relevantes —y a la vez específicos— para contribuir a la justificación de esta investigación.

**TABLA 3.4.4 INDICADORES DE CARENCIAS SOCIALES DEL MUNICIPIO DE PONCITLÁN**

	Porcentaje		Personas	
	2010	2015	2010	2015
Rezago educativo	32.4	29.1	14,313	14,254
Acceso a los servicios de salud	31.0	14.6	13,681	7,142
Acceso a la seguridad social	69.5	61.3	30,666	29,978
Calidad y espacios de la vivienda	23.3	23.5	10,286	11,513
Acceso a los servicios básicos de vivienda	17.7	36.0	7,816	17,600
Acceso a la alimentación	54.3	20.3	24,059	9,922

Fuente: IIEG con base en estimaciones del Coneval a partir del MCS\_ENIGH, el Censo de Población y Vivienda 2010 y la encuesta intercensal 2015.

**TABLA 3.4.5 INDICADORES DE REZAGO EDUCATIVO**

	San Pedro Itzicán	Mezcala	San Pedro Itzicán %	Mezcala %
Población de 15 años y más sin escolaridad	390	217	5.83	3.58

Fuente: INEGI, 2020. Censo de Población y Vivienda.

### 3.4.6 ESCOLARIDAD POR LOCALIDAD

	San Pedro Itzicán	Mezcala
Grado promedio de escolaridad	6	7.9

Fuente: INEGI, 2020. Censo de Población y Vivienda.

## REZAGO EDUCATIVO<sup>1</sup>

En 2015, en Poncitlán 29.1% de la población estaba en rezago educativo, lo que comparado con las cifras de 2020 referentes al grado promedio de escolaridad de 6 y 7.9 años correspondientes a San Pedro Itzicán y a Mezcala, aunado a los porcentajes respectivos de 5.83% y 3.58% de la población de 15 años y más sin escolaridad, podemos concluir que ambas comunidades continúan en rezago educativo hasta 2020.

1. La población tiene rezago educativo cuando a los 15 años no ha logrado concluir la educación básica o secundaria, es decir, está sin instrucción, con algún grado aprobado de primaria, con algún grado de educación técnica o comercial con primaria terminada o con uno o dos grados aprobados de secundaria (INEGI, 2004).

## ACCESO A LA SALUD<sup>2</sup>

En relación con la salud, se toman en cuenta los indicadores de acceso y derechohabiencia que, si bien están relacionados, no son lo mismo. De igual manera, se toma un indicador referente al tiempo de traslado que toma llegar a un hospital en caso de emergencia, al considerarse relevante en el caso específico del acceso a la salud de los afectados en estas comunidades.

La derechohabiencia a servicios de salud es el derecho de las personas a recibir atención médica en instituciones de salud públicas o privadas, como resultado de una prestación laboral, por ser miembros de las fuerzas armadas, por haber adquirido un seguro voluntario.

En San Pedro, y acorde al INEGI, más de la mitad de la población no tiene afiliación a los servicios de salud, mientras que en Mezcala el porcentaje es mucho menor, 38.08% de las personas no tienen afiliación. Tan solo este dato podría ofrecer una explicación en relación con la dificultad para lograr diagnósticos oportunos y atención adecuada de enfermedades como la insuficiencia renal, en San Pedro.

Según el Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco se reconoce que el indicador más bajo de carencias sociales en 2015 es el de acceso a la salud: “destaca que el acceso a la seguridad social es la más alta con un 61.3%, que en términos relativos se trata de 29,978 habitantes. El que menos porcentaje acumula es el acceso a servicios de salud, con el 14.6 por ciento” (IEG, 2019, p.16).

Otro factor que se toma en cuenta para considerar el acceso a la salud es el tiempo que les lleva a los afectados trasladarse desde sus comunidades a los centros de salud. El tiempo estimado en minutos de traslado a un hospital en caso de emergencia en México es de 40 minutos, y en Jalisco el promedio es de 32 minutos (INEGI-ENIGH, 2020). En el caso de las comunidades de San Pedro y de Mezcala los afectados manifestaron que el tiempo es de aproximadamente una hora y treinta minutos a Guadalajara.

Con base en el censo INEGI 2020 observamos que Poncitlán cuenta con un total de 5,199 viviendas, de las cuales 3,997 están habitadas. 3,984 cuentan con agua entubada y 3,981 con drenaje. Mezcala cuenta con 1,568 viviendas particulares, de las cuales se reportan 1,200 habitadas. Con agua entubada se contabilizaron 1,159 y con drenaje 1,166. Por su parte en San Pedro Itzicán tienen 1,134 viviendas particulares, de las cuales 893 se encuentran habitadas, 810 cuentan con agua entubada y 866 cuentan con drenaje.

Se puede observar que, si bien existen menos viviendas en San Pedro, tienen un mayor número de habitantes, por lo tanto, el promedio de habitantes por viviendas es mayor en San Pedro.

El número de viviendas particulares habitadas que disponen de agua entubada es muy similar en términos porcentuales en ambas comunidades; en San Pedro 810 casas, 71.36%, mientras que en Mezcala son 1159, que representan 73.91% del total de viviendas. Obviamente, es importante tener presente que en San Pedro (hasta abril de 2021) toda el agua de la red era termal, salvo en algunos barrios en donde el agua se transporta por cisterna. Sin embargo, es muy significativa la diferencia en relación con el porcentaje de viviendas que pueden contar

2. Se considera que una persona se encuentra en situación de carencia por acceso a los servicios de salud cuando no cuenta con adscripción o afiliación al Seguro Popular, a las instituciones públicas de seguridad social (IMSS, ISSSTE federal o estatal, Pemex, Ejército o Marina), a servicios médicos privados, o bien, no reportó tener derecho a recibir los servicios que presta el Instituto de Salud para el Bienestar (Insabi) (Coneval, 2021).

### 3.4.7 SERVICIOS DE SALUD POR LOCALIDAD

Datos INEGI 2020	San Pedro Itzcán	Mezcala
Población sin afiliación a servicios de salud	3,618 (54.11%)	2,303 (38.08%)

Fuente: INEGI, 2020. Censo de Población y Vivienda.

### TABLA 3.4.8 CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS Y EL SERVICIO DE AGUA ENTUBADA Y DRENAJE

Datos Inegi 2020	San Pedro Itzcán	Mezcala
Total de viviendas	1,135	1,568
Viviendas particulares habitadas	1,134	1,200
Promedio de habitantes en viviendas particulares habitadas	7.5	5
Viviendas particulares habitadas que disponen de agua entubada en el ámbito de la vivienda	810 (71.36%)	1,159 (73.91%)
Viviendas particulares habitadas que no disponen de agua entubada en el ámbito de la vivienda	79	23
Viviendas particulares habitadas que disponen de tinaco	227 (20%)	682 (43.49%)
Viviendas particulares habitadas que disponen de cisterna o aljibe	60 (5.28%)	183 (11.67%)
Viviendas particulares habitadas que disponen de excusado o sanitario	840 (74%)	1,153 (73.53%)
Viviendas particulares habitadas que disponen de drenaje	866 (76.30%)	1,166 (74.36%)

Fuente: INEGI, 2020. Censo de Población y Vivienda.

con un tinaco para almacenar agua, ya que en San Pedro son 227 casas, es decir 20%, mientras que en Mezcala son 682 casas, es decir 43.49% de las viviendas.

## GRADO DE MARGINACIÓN

San Pedro Itzcán se destaca por tener altos porcentajes de población analfabeta (21.6%) y sin primaria completa (47.9%). En Mezcala, si bien el grado de marginación es alto, presenta 10.5% de población analfabeta y 35.5% sin primaria completa (IIEG, 2019, p.18).

San Pedro Itzcán tiene los más altos porcentajes en los indicadores de viviendas sin energía eléctrica, con 5.0%, con piso de tierra 10.4% y sin refrigerador 54.2% (IIEG, 2019, p.19).

Con base en las cifras que arrojan los indicadores de rezago educativo, acceso a la salud y condiciones de la vivienda podemos establecer que ambas comunidades se encuentran en situación de marginación y de pobreza multidimensional, al presentar índices altos en todos ellos, comparados con el promedio municipal, aunque, obviamente, la marginación en San Pedro es mayor.

## ABASTECIMIENTO Y CUIDADO DEL AGUA EN LOS HOGARES

A continuación se presentan algunos datos relevantes sobre el abastecimiento y cuidado del agua en México, particularmente los correspondientes a las localidades de 2,500 habitantes

o más, levantados por el INEGI en 2017 en el Módulo de Hogares y Medio Ambiente —en adelante Mohoma, 2017—, con la finalidad de ofrecer un contexto sobre la situación de abastecimiento y calidad del agua en las comunidades de San Pedro Itzicán y Mezcala de la Asunción, que se encuentran en ese rubro de localidades censadas.

En localidades de 2,500 o más habitantes, de los 26'004,698 hogares censados, 95.2% tenían disponibilidad de agua y 4.1% de ellos no contaban con servicio de agua de la red pública (INEGI, 2017).

En relación con la opinión sobre algunos aspectos del servicio de la red pública, de los hogares censados en localidades de 2,500 y más habitantes, 13.9% consideró que el sabor, olor y claridad del agua suministrada era mala, 36.8% regular y 48.5% buena, en tanto que 0.9% contestó no saber.

Respecto de la confianza del agua que reciben de la red pública en relación con la salud, 22.3% la consideró mala, 33% regular y 43.8% la consideró buena.

El tipo de abastecimiento de agua que se contempló en la encuesta fue: pipa, pozo con bomba, pozo sin bomba, manantial, río o arroyo, bordo o estanque, y lago o presa. Los hogares en localidades de 2,500 habitantes y más (1'073,660) sin servicio de agua de la red pública reportaron que se abastecen como sigue: pipa 33.6%, pozo con bomba 31.6%, pozo sin bomba 11.1%, manantial 5.8%, río o arroyo 0.1%, bordo o estanque 0.3%, y lago o presa 0.0%.

## **Abastecimiento de agua de pipa**

La distribución porcentual de los hogares que se abastecen con agua de pipa y número de días al mes que reciben agua por tipo de proveedor y tamaño de localidad se reportaron de la siguiente manera: 390,669 hogares recibieron agua de pipas 4.5 días al mes, de los cuales 22.1% lo recibió del municipio, con un promedio de 6.3 días al mes, en tanto que 72.9% de los hogares lo recibieron de un particular, con un promedio de 3.9 días al mes (INEGI, 2017).

De los 342,722 hogares encuestados, 92.8% pagaron por el agua de pipa y 7.2% manifestó no haber pagado. Para esos mismos porcentajes de hogares, el primero recibió la cantidad de 2,624 litros y el segundo 2,953 litros, respectivamente (estos datos se consideran con una confiabilidad moderada conforme a la encuesta).

El gasto mensual en agua de los hogares que se abastecen con agua de pipa en México es de 397.90 pesos, en localidades de menos de 2,500 habitantes es de 351.97 pesos, y en localidades de 2,500 y más habitantes es de 372.15 pesos.

Con base en los datos anteriores podemos establecer que la mayoría de los hogares sin agua de la red pública se abastece de pipas, y de este el menor porcentaje recibe agua de las pipas del municipio, pero durante más días al mes, en tanto que la mayoría de estos hogares la recibió de pipas particulares aunque menos días al mes, sin saber si el costo de las proveídas por el municipio es mayor o menor que la suministrada por particulares y a eso se deba la menor frecuencia de suministro por días.

## **Abastecimiento de agua para beber y tamaño de la localidad**

En México, de los 33'694,897 millones de hogares encuestados, 73.3% se abastecía de garrafón o botella, 19.6% de agua de la llave de la red pública y 2.5% de agua de pozo. Por su parte, de los 26'398,629 de hogares encuestados ubicados en localidades de 2,500 o más habitantes, 83.9% lo hacen de garrafones o botellas, 15.2% de la llave de la red pública y el 0.6% de pozo.

## Gasto semanal en agua embotellada

El gasto semanal de los hogares que se abastecen de agua para beber con agua de garrafón o botella en México es de 51.74 pesos, en localidades con menos de 2,500 habitantes es de 46.38 pesos, y en localidades de 2,500 y más habitantes es de 52.61 pesos.

## Participación electoral y transparencia

En 2018 en Poncitlán se registró una participación electoral de 57.17%, que lo coloca en el lugar 105 de los 125 municipios, lo que significa que tiene una baja participación electoral en comparación con otras municipalidades del estado (IIEG, 2019, p.33).

En cuanto a transparencia, el municipio se colocó en el lugar 1 en el cumplimiento del derecho al acceso a la información pública, lo que muestra el grado de compromiso de una administración en publicar y mantener actualizada la información, en particular la referente a finanzas y normativa (IIEG, 2019, p.33).

## COMENTARIO FINAL

Las dos poblaciones que son el centro de este trabajo de investigación comparten aspectos similares, tienen una centenaria historia común, se consideran comunidades indígenas de la etnia coca, son vecinas, ambas conviven directamente con el lago de Chapala, cultivan chayote y pescan. En cantidad de pobladores son muy similares, pues San Pedro Itzicán tiene 6,686 pobladores y Mezcala 6,042 habitantes. Sin embargo, y a pesar de tener a la puerta de sus casas el lago más grande de México, las dos son comunidades altamente vulnerables, con altos índices de pobreza multidimensional, aunque la pobreza mayor se percibe en San Pedro.

Podría parecer paradójico que poblaciones tan vulnerables convivan con un lago tan importante, pero este lago también es vulnerable por las diferentes formas de contaminación que recibe y por la cantidad de agua que se extrae de su cuenca. Todo lo que está dando pie a la crisis sociohídrica a la cual nos aproximamos en este libro.

## REFERENCIAS

- Coneval. (2021). *Nota técnica sobre la carencia por acceso a los servicios de salud, 2018-2020*.  
IIEG. (2019). Poncitlán, Diagnóstico del Municipio. Marzo de 2019.  
INEGI. (2004). *El rezago educativo en la población mexicana*.  
INEGI. (2017). Módulo de Hogares y Medio Ambiente (Mohoma). Encuesta Nacional de los Hogares 2017.  
INEGI. (2020). Censo de Población y Vivienda 2020.  
INEGI Inegi. (2020). Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2020 (ENIGH).